

Na temelju članka 102. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, br. 150/2008, 94/2009, 153/2009, 71/2010, 139/2010, 49/2011, 22/2012, 57/2012, 90/2012 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/2012 i 144/2012) i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2013. godine donijela

ODLUKU

o sanaciji gubitaka Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz državnog proračuna

I.

Ovom Odlukom utvrđuje se da nepodmirene obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) u provođenju obveznoga zdravstvenog osiguranja sa stanjem na dan 31. prosinca 2012. godine iznose 5.660.958.677 kuna. Od navedenog iznosa, iznos od 2.534.040.911 kuna uključuje sredstva potrebna za ispunjavanje obveza u zakonom utvrđenim rokovima i dospjelih obveza, odnosno gubitka iskazanog u financijskim izvještajima Zavoda za 2012. godinu.

II.

Gubici Zavoda iz točke I. ove Odluke nastali su kao posljedica objektivnih okolnosti što je utvrđeno na osnovi Izvješća o poslovanju Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za 2012. godinu, koje je Upravno vijeće Zavoda usvojilo svojim Zaključkom, klase: 025-04/13-01/58, urbroja: 338-01-01-13-1, od 27. ožujka 2013. godine, te Odluke o usvajanju financijskih izvješća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. godine, klase: 025-04/13-01/59, urbroja: 338-01-01-13-1, od 27. ožujka 2013. godine. Time su ispunjeni uvjeti za sanaciju gubitaka Zavoda u navedenom iznosu u skladu s odredbom članka 102. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

III.

Sredstva za sanaciju gubitaka Zavoda iz točke I. ove Odluke pokrit će se iz državnog proračuna Republike Hrvatske sukladno članku 102. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju.

IV.

Za provedbu ove Odluke zadužuje se Ministarstvo financija.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) je javna ustanova, izvanproračunski korisnik državnog proračuna, osnovan Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine" broj 150/2008, 94/2009, 153/2009, 71/2010, 139/2010, 49/2011, 22/2012, 57/2012, 123/2012 i 144/2012 – u daljnjem tekstu Zavod).

Zavod provodi politiku razvoja i unapređivanja zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, obavlja poslove u svezi s ostvarivanjem prava osiguranih osoba iz obveznoga zdravstvenoga osiguranja, brine se o zakonitom ostvarivanju tih prava te im pruža potrebnu stručnu pomoć u ostvarivanju prava i zaštiti njihovih interesa. Zavod u okviru svoga djelokruga planira novčana sredstva obveznoga zdravstvenog osiguranja te plaća usluge ugovornim subjektima Zavoda, obavlja poslove ugovaranja sa zdravstvenim ustanovama, zdravstvenim radnicima privatne prakse i isporučiteljima ortopedskih i drugih pomagala, utvrđuje cijenu zdravstvene zaštite u ukupnom iznosu za punu vrijednost prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo te utvrđuje način ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu na teret sredstava Zavoda u slučajevima kada osigurane osobe ne mogu ostvariti zdravstvenu zaštitu kod ugovornih subjekata u roku propisanom općim aktom Zavoda. Također osigurava provedbu međunarodnih ugovora u dijelu koji se odnosi na zdravstveno osiguranje, obavlja nadzor nad ispunjavanjem ugovornih obveza ugovornih subjekata Zavoda sukladno sklopljenom ugovoru, uređuje ostala pitanja vezana uz ostvarivanje prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja, te provodi i dopunsko zdravstveno osiguranje prema odredbama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine" broj 85/2006, 150/2008 i 71/2010) za pokriće sudjelovanja u troškovima zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja.

Preko Zavoda provodi se praktički cijelo financiranje hrvatskog zdravstvenog sustava iz državnog proračuna, temeljem prikupljenih sredstava od doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, te ostalih zakonom definiranih izvora. Zavod transferira navedena sredstva prema zdravstvenim ustanovama i ostalim pružateljima zdravstvene zaštite, kao i različite naknade pravnim i fizičkim osobama (za bolovanja, rođiljni dopust i dr.), te je kao takav centralno mjesto za utvrđivanje uzroka manjka sredstava i nelikvidnosti cijelog zdravstvenog sustava, kao i osmišljavanje i provođenje glavnih mjera koje će unaprijediti sustav financiranja hrvatskog zdravstva, a u cilju njegove dugoročne održivosti i stabilnosti.

Nadležnost za upravljanje i nadzor nad poslovanjem Zavoda ima Upravno vijeće koje se sastoji od devet članova koje imenuje Vlada Republike Hrvatske.

Prema članku 101. Zakona ravnatelj Zavoda obavezan je ministru nadležnom za zdravlje i Vladi Republike Hrvatske podnijeti godišnje izvješće o poslovanju Zavoda najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, a mjesečno izvješće o izvršenju ugovornih obveza ugovornih subjekata Zavoda do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Ako Vlada Republike Hrvatske utvrdi da su gubici Zavoda u provođenju obveznoga zdravstvenog osiguranja nastali zbog objektivnih okolnosti, sanacija gubitaka pokriva se iz državnog proračuna u skladu s člankom 102. Zakona

Zavod je financijska institucija koja raspolaže značajnim proračunskim sredstvima, te da je sanacija dugova Zavoda, zbog njegove specifične i ključne uloge u financiranju hrvatskog zdravstvenog sustava, od iznimnog značaja za Republiku Hrvatsku

U Odluci o usvajanju financijskih izvješća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. godine iskazan je manjak prihoda u iznosu od 1.286.823.550 kuna, što predstavlja razliku prihoda i rashoda u 2012.godini.

Stanje ukupnih obveza Zavoda na dan 31.12.2012.godine iznosi 5.660.958.677 kuna. Međutim, sanacijom zdravstvenih ustanova dio obveza Zavoda će se smanjiti, jer su ustanove dužne isknjižiti svoja potraživanja prema Zavodu. Iznos od 2,5 milijardi kuna predstavlja stanje obveza koje Zavod treba platiti prema ugovornim subjektima i svođenje roka plaćanja na 60 dana. Najveći dio obveza odnosi se na obveze za lijekove, jer je njihov ugovoreni rok plaćanja 180 dana, te svođenjem na rok plaćanja od 60 dana.

Razlika između iskazanog viška rashoda u odnosu na primitke i obveza iznad roka plaćanja od 60 dana iznosi 1.247.217.361 kuna tako da ukupan iznos za sanaciju gubitka Zavoda iznosi 2.534.040.911 kuna.